



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Кулакова, д. 20, стр.1,
г. Москва, 123592

тел. (498) 602-19-85
e-mail: uzpp@mosreg.ru

от 24.06.16 № ААМХ-386/01

Председателю
Арбитражного суда
Московской области

А. А. Евстифееву

Уважаемый Александр Александрович!

В настоящее время сложилась неоднозначная судебная практика привлечения судьями Арбитражного суда Московской области меня, как Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области, к участию в делах в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, по которым одной из сторон выступает субъект предпринимательской деятельности, обратившийся ко мне с жалобой на нарушение его прав и законных интересов.

Например, определением от 15 февраля 2016 года по делу № А41-104580/2015 Арбитражный суд Московской области привлек меня в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, а определением от 05.04.2016 года по делу № А41-11895/2016 отказал в удовлетворении заявления, сославшись на отсутствие доказательств того, что принятие судебного акта по рассматриваемому делу по заявленным предмету и основанию может повлиять на его права или обязанности по отношению к одной из сторон.

Обращаю Ваше внимание, что частью 2 статьи 53.1 АПК РФ предусмотрено право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований.

Данная правовая норма не содержит прямого указания на то, что вступить в дело на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований, могут уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, в то же время они наделены правом предъявления иска в интересах предпринимателя, права которого нарушены.

Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей

и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации определены Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ).

Компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей установлена статьей 4 Федерального закона № 78-ФЗ, а компетенция уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации статьей 10 Федерального закона № 78-ФЗ, согласно которой они вправе:

1) запрашивать и получать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и у должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

2) обращаться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;

3) направлять в органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации;

4) направлять высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации;

5) принимать с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

6) осуществлять иные действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации.

Законом Московской области от 13.01.2014 года № 1/2014-ОЗ «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Московской области

и о внесении изменения в закон Московской области «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Московской области и должности государственной гражданской службы Московской области» (далее – Закон № 1/2014-ОЗ) определены основные задачи уполномоченного по защите прав предпринимателей в Московской области (далее – Уполномоченный) и его компетенция.

Статьей 6 Закона № 1/2014-ОЗ определено, что Уполномоченный рассматривает жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в органе, осуществляющем государственную регистрацию на территории Московской области, и жалобы субъектов предпринимательской деятельности, права и законные интересы которых были нарушены в Московской области, на решения или действия (бездействие) органов государственной власти Московской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, нарушающие права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности.

Абзацем 2 пункта 1 статьи 7 Закона № 1/2014-ОЗ предусмотрено, что в случае установления факта нарушения прав заявителя, Уполномоченный обязан направить заявителю разъяснение о формах и способах защиты прав и (или) принять меры для их защиты в соответствии с действующим законодательством.

Пунктом 4 вышеуказанной статьи установлено, что заключения и рекомендации Уполномоченного, содержащие предложения относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, направляются в соответствующие федеральные органы государственной власти и их территориальные органы по Московской области, органы государственной власти Московской области и органы местного самоуправления, организации, в компетенцию которых входит разрешение вопросов защиты и восстановления нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности.

Частью 1 статьи 51 АПК РФ установлено, что третьи лица, не заявляющие самостоятельных требований относительно предмета спора, могут вступить в дело на стороне истца или ответчика до принятия судебного акта, которым заканчивается рассмотрение дела в первой инстанции арбитражного суда, если этот судебный акт может повлиять на их права или обязанности по отношению к одной из сторон.

С учетом того, что Уполномоченный наделен обязанностью по рассмотрению жалобы предпринимателя, а также обязанностью по принятию мер по результатам рассмотрения данной жалобы, направленных на восстановление нарушенных прав

